

在已出台的各地本地实施方案中，很多省份存在人为缩小参评企业范围，比如仅对国控企业进行评价，而未将环保部办法中的其它类型企业，省控，市控等企业，或者重点排污单位纳入评价范围；缩短公示日期，从环保部办法中规定的 15 天，缩短为 7 天；本地实施方案中，未对评价指标进行说明等。

分析：

形成“守信一路畅通，失信寸步难行”社会大格局是自十八大，三届，四届全会以来中央对全社会层面诚信建设的规划，已出台多个指导意见，环境领域信用建设也是一个非常重要的组成部分。同时江苏省等先行先试的地方对企业环境信用建设及其应用的效果也说明，企业环境信用建设对于企业主动履行环境责任，改善环境质量有着积极的推动作用。针对上述存在的问题，应该从中央和环保部政策制定与督查，各级地方政府和环保部门具体实施，社会监督，市场等多维度应用等多个方面进行系统性改进。

建议：

为落实相关法规要求，保障公众的知情权和监督权，推动环境保护领域诚信建设，

提议：

1. 环境保护部在总结各地实施经验基础上，广泛听取各界意见，对《企业环境信用评价办法（试行）》进行修订，或者出台实施细则及指导意见等，从顶层设计层面，提高企业环境信用评价的时效性，向实时评价、实时公开、实时应用的方向推进。

2. 环境保护部在进行上述顶层设计时，应明确要求给出评价结果的环保部门必须要公开每家参评企业评价结果的具体依据事实或数据，保证评价过程和结果的公正、公开、透明。

3. 环境保护部在进行上述顶层设计时，应将参评企业范围与新《环境保护法》，《企业事业单位环境信息公开办法》确定的“重点排污单位”进行衔接，确保所有应强制参评的企业都能进入参评范围，保证机会公平。

4. 环境保护部应对各省级环保部门进行督促，对于还没有制定本地实施办法的，没有开始执行的，要尽快根据环保部的上述最新办法开始准备启动；已经制定本地实施办法或开始实行的，应对本地办法进行检查梳理，比如参评企业范围，评价周期，公示时间，公开具体评价等，凡是在环保部办法基础上降低标准的，应该进行清理和修改，并鼓励在环保部办法基础上先行先试更加有效、规范的做法。

5. 环境保护部应出台指导意见，鼓励社会环保组织依据政府及企业主动公开的环境信息，依法参与监督企业环境信用评价及应用，并探索社会第三方企业环境信用评价及应用工作。

提案四：关于抢救性保护十一处重要滨海湿地的提案

案由：

我国现有滨海湿地面积为 579.59 万公顷，占全国湿地总面积（8.01 亿亩，折合 5340 万公顷，2014 年国家林业局数据）的 10.85%。与第一次湿地调查比较，滨海面积减少了 136.12 万公顷，减少率为 22.91%，明显高于全国平均湿地减少率（8.82%）。目前，中国已经损失了 53% 的温带滨海湿地、73% 的红树林和 80% 的珊瑚礁。在我国所有类型湿地中，滨海湿地的保护更为急迫。

湿地保护是我国生态文明建设的一个重要组成部分。2015 年 4 月 25 日，中共中央、国务院发布的《关于加快推进生态文明建设的意见》中明确提出：确保我国湿地面积不低于 8 亿亩（目前湿地面积 8.01 亿亩，2014 年国家林业局数据）；扩大湿地等生态空间和湿地面积等。

问题：

1. 快速、大范围的围垦和填海造成滨海湿地面积急剧减少

为了满足快速城市化和经济建设对建设工业区、港口和其他基础设施的需求，中国的滨海地区在快速、大范围地进行围垦和填海，如河北曹妃甸工业园区一期工程完成围填海面积 2 万多公顷、天津滨海新区围填面积约 2 万公顷（2010-2014 年）、江苏东台-如东的围填海面积约 4 万公顷（近 10 年间）、宁波围填海达 5 万多公顷（2000 年-2013 年）、连云港围垦滩涂面积 8 万公顷（截至 2012 年底），其它的滨海地区也都存在着不同程度的围垦和填海造地，这些都直接导致滨海湿地面积大幅度减少。

2. 滨海湿地围垦与填海造成的候鸟栖息地丧失，已经对迁徙水鸟构成了直接威胁

在全球 9 条鸟类迁徙路线中，有 3 条经过中国境内，其中最重要的中国滨海湿地迁徙路线（东亚-澳大利西亚迁徙路线）上的候鸟受威胁程度高、种群数量减少快，此迁徙路线上的濒危水鸟物种数量几乎是其他 8 条迁徙路线濒危水鸟种类的总和，有 27 种水鸟生存受到严重威胁（包括勺嘴鹬、小青脚鹬、卷羽鹈鹕、中华凤头燕鸥、黑脸琵鹭等濒危或极度濒危物种），其中 22 种主要栖息于中国滨海湿地，亟待保护。例如，勺嘴鹬是目前世界上最濒危的鸟类之一，在春、秋季长途迁徙中我国江苏盐城东台-如东沿海滩涂是勺嘴鹬最重要的中转停歇地，它们在此停歇、补充食物，但随着滨海湿地的人为开发活动等干扰造成大量的栖息地减少，如不采取合适的保护措施，勺嘴鹬很可能在接下来的 10 年内灭绝。

3. 滨海湿地是我国湿地保护的薄弱环节，存在明显的保护空缺

我国沿海纳入滨海湿地保护（包括自然保护区、湿地公园、保护小区等保护类型）的面积约为 139 万公顷，与我国现有滨海湿地面积 579.59 万公顷相比，滨海湿地受法律保护的比例仅为 24%，明显低于我国湿地的平均保护率（43.51%），仍有很多已达到国际重要湿地标准的滨海湿地处于保护空缺状态。

4. 外来物种入侵造成滨海湿地严重退化

互花米草是滨海湿地的主要入侵种，2003 年已被列入首批外来入侵物种名单，由于互花米草繁殖能力强、自然扩散速度极快，已扩展到渤海湾以南的众多滩涂湿地，造成滨海湿地的严重退化。

分析：

根据生物多样性重要保护价值和保护空缺（尚未纳入到国家湿地保护体系中）等分析，亟待保护的滨海湿地也是重要的水鸟栖息地包括河北滦南湿地、天津滨海新区滨海湿地、江苏赣榆滩涂湿地、连云港滩涂湿地、如东滩涂湿地、上海海湾镇海滩湿地、浙江杭州湾湿地、温州湾湿地、辽宁丹东港周边海滨、辽宁盘锦南小河湿地、江苏东台沿海滩涂，共 11 处湿地。

这 11 处湿地上栖息着极危的勺嘴鹬，濒危的小青脚鹬，易危的遗鸥、黑嘴鸥、黄嘴白鹭、卷羽鹈鹕等，是这些鸟类迁徙中的重要停歇地，但却仍是未受保护地，受到围垦、开采、建设开发、垃圾倾倒、污水排放、互花米草入侵等威胁，急需进行抢救性保护。

建议：

2015 年 9 月 21 日，中共中央、国务院发布的《生态文明体制改革总体方案》，要求建立湿地保护制度，将所有湿地纳入保护范围，禁止擅自征用占用国际重要湿地、国家重要湿地和湿地自然保护区。2015 年 10 月 29 日，中共中央发布十八大五中全会公报，首次提出了“构建科学合理的自然岸线格局”的任务，并将自然岸线格局与城市化格局、农业发展格局、生态安全格局并列。2016 年 11 月 30 日国务院办公厅印发《湿地保护修复制度方案》，提出了“实行湿地面积总量管控，到 2020 年，全国湿地面积不低于 8 亿亩，其中，自然湿地面积不低于 7 亿亩，新增湿地面积 300 万亩，湿地保护率提高到 50% 以上”等目标任务。



在问题分析和一系列的政策支持下，提出抢救性保护 11 处重要滨海湿地的建议：

1. 在天津、河北、江苏、上海、浙江等地新建 8 个自然保护区，尽快将尚未纳入保护体系的滨海湿地保护起来。

分别为：河北滦南湿地；天津滨海新区滨海湿地；江苏赣榆滩涂湿地、连云港滩涂湿地、如东滩涂湿地；上海海湾镇海滩湿地；浙江杭州湾湿地和温州湾湿地。将这些重要湿地纳入滨海湿地保护体系进行抢救性保护。

2. 环保与林业部门扩大 3 个已建保护区的保护范围。

将辽宁丹东港周边海滨纳入辽宁鸭绿江口国家级自然保护区；将辽宁盘锦南小河湿地纳入辽河口国家级自然保护区；将江苏东台沿海滩涂纳入江苏盐城国家级自然保护区。

3. 国家林业局等主管部门，制订和实施滨海湿地保护专项工程。

将中国滨海湿地迁徙路线（即东亚 - 澳大利亚迁徙路线）作为一个整体进行保护，加大对迁徙路线上重要滨海湿地的保护与恢复的技术指导和资金支持。除了上述所建议的 11 处新建和扩建自然保护区以外，还应加强已有的滨海湿地保护区的能力建设，重点解决所存在的栖息地破碎化和互花米草等外来物种入侵等迫切问题。

提案五：调整文物艺术品进境税率的提案

落实国务院《关于进一步加强文物保护工作指导意见》的建议

案由：

近年来，党和国家领导人对文物保护工作高度重视，多次作出指示，要求通过各种方式和渠道加强国内文物保护、促进海外文物回流，扶持文物市场发展，将文物搞“活”。2016 年 3 月，国务院印发《关于进一步加强文物保护工作的指导意见》（国发〔2016〕17 号），明确要求有关部门制定鼓励社会参与文物保护的政策措施。